

济南市槐荫区农业农村局 应急处置费项目

绩效评价报告

委托单位：济南市槐荫区财政局

项目主管单位：济南市槐荫区农业农村局

评价机构：山东共诺项目管理咨询有限公司



目录

一、项目基本情况	3
(一) 项目概况	3
(二) 项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系	6
(三) 评价方法、评价标准、评价依据	10
(四) 绩效评价工作过程	11
(五) 评价人员组成	12
(六) 绩效评价工作过程	16
三、评价结论和绩效分析	20
(一) 决策分析	20
(二) 过程分析	21
(三) 产出分析	22
(四) 效果分析	23
四、项目主要绩效、存在问题及原因分析	25
(一) 主要绩效	25
(二) 存在问题	25
(三) 原因分析	25
五、有关建议	26
六、其他需要说明的问题	26

摘要

一、项目概述

2021年4月小麦条锈病已在全省多地发生，小麦条锈病是典型的气传病害，流行速度快，成灾威胁大。特别是2021年见病期明显提前，侵染循环周期增多，危害时期延长，槐荫区大范围扩散流行的风险显著加大，严重威胁夏粮生产安全。据气象预报显示，后期气象条件适宜，极利于该病侵染蔓延，小麦条锈病发生防控形势极为严峻，紧急动员，立即行动，抓牢落实各项防控措施，及时开展大面积应急防控，减轻病情危害损失。积极争取财政投入，综合其他涉农资金，保证防控开展需要。关键时刻通过政府购买服务或对服务组织补贴的方式，大力推进专业化统防统治，提高防治效果、效率、效益。

依据济南市农业农村局文件（济农财[2021]26号）济南市农业农村局关于下达2021年济南市小麦条锈病应急防控资金计划的通知。

2021年强台风“烟花”来临时，强降水频繁，美里湖街道种植物出现大面积水淹情况，其中段庄村、郑家店村的全部，北王村、蒋家村局部，总计约400亩出现绝产，其余1000余亩存在不同程度减产，直接损失40余万元，美里湖街道办事处投入大量资金采取机械、人工挖洞、抽水等措施，积极排水、排涝，并组织企业积极开展灾后生产自救。

我区农业生产仍然遭受一定程度灾害，导致农作物遭受到不同程度损失。根据济南市农业农村局《济南市农业农村局关于下达2021年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）计划的通知》（济农财

[2021]58号)。为切实减轻农户损失，各地要及时采取抗灾减灾措施，有效降低灾害损失，帮助农民尽快恢复生产。至此济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目实施。

二、绩效目标

- 1、需预防可能发生的紧急事件。
- 2、需对发生的紧急事件积极地应对处理。

三、评价结论

评价对象为济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目的资金共20万元资金的使用绩效；评价范围为济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目。评价基准日为2022年11月30日。

1、评分综合得分及等次

评价组通过对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目的绩效评价，最终评定该项目得分为95.99分，评级为优。

- ①决策方面（12分）：现场评价得分8分；
- ②管理方面（18分）：现场评价得分17.99分；
- ③产出方面（30分）：现场评价得分30分；
- ④效益方面（40分）：现场评价得分40分。

2、取得的成效

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目，对可能发生的紧急事件进行了预防，对已经发生的紧急事件作出了积极地应对，降低紧急事件对农业经济的影响，保障了农民的生命财产安全和社会的稳定发展。

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目 财政支出绩效评价报告

我司接受济南市槐荫区财政局委托，对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目进行了绩效评价工作。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

2021年4月小麦条锈病已在全省多地发生，小麦条锈病是典型的气传病害，流行速度快，成灾威胁大。特别是2021年见病期明显提前，侵染循环周期增多，危害时期延长，槐荫区大范围扩散流行的风险显著加大，严重威胁夏粮生产安全。据气象预报显示，后期气象条件适宜，极利于该病侵染蔓延，小麦条锈病发生防控形势极为严峻，紧急动员，立即行动，抓牢落实各项防控措施，及时开展大面积应急防控，减轻病情危害损失。积极争取财政投入，综合其他涉农资金，保证防控开展需要。关键时刻通过政府购买服务或对服务组织补贴的方式，大力推进专业化统防统治，提高防治效果、效率、效益。

依据济南市农业农村局文件（济农财[2021]26号）济南市农业农村局关于下达2021年济南市小麦条锈病应急防控资金计划的通知。

2021年强台风“烟花”来临时，强降水频繁，美里湖街道种植物出现大面积水淹情况，其中段庄村、郑家店村的全部，北王村、蒋家

村局部，总计约400亩出现绝产，其余1000余亩存在不同程度减产，直接损失40余万元，美里湖街道办事处投入大量资金采取机械、人工挖洞、抽水等措施，积极排水、排涝，并组织企业积极开展灾后生产自救。

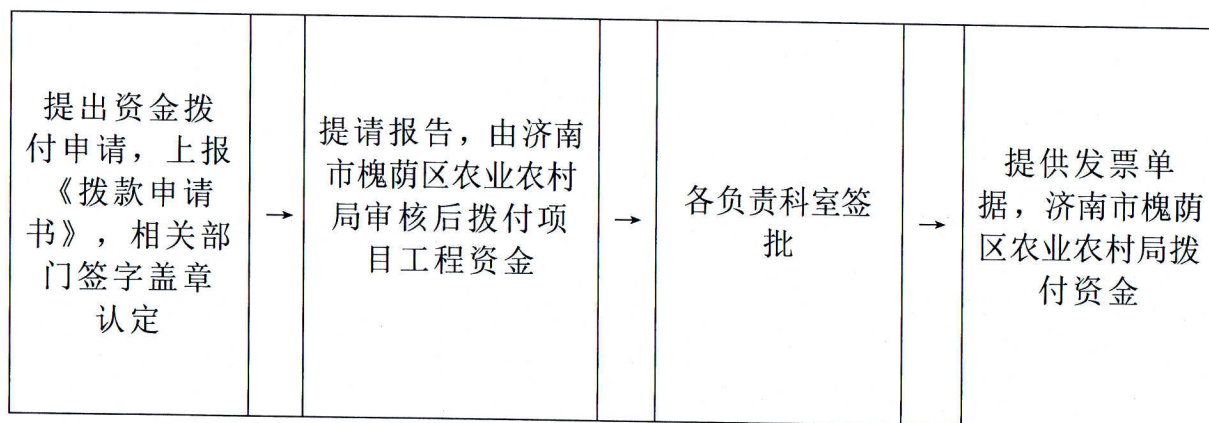
我区农业生产仍然遭受一定程度灾害，导致农作物遭受到不同程度损失。根据济南市农业农村局《济南市农业农村局关于下达2021年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）计划的通知》（济农财[2021]58号）。为切实减轻农户损失，各地要及时采取抗灾减灾措施，有效降低灾害损失，帮助农民尽快恢复生产。至此济南市槐荫区农村农业局应急处置费项目实施。

2、项目内容和实施情况

批复单位：济南市槐荫区农业农村局

项目具体内容：发放小麦条锈病应急防控资金，对遭受洪涝灾害影响的农业地区提供救灾资金。

项目资金拨付流程图：



管理制度、财务管理制度、档案管理制度：

管理制度依照《济南市槐荫区农业农村局管理制度》执行；财务管理制度依照《济南市槐荫区农业农村局财务管理制度》、《济南市槐荫区农业农村局财务收支管理制度》执行；档案管理制度依据《济南市槐荫区农业农村局档案管理制度》执行。

3、项目资金投入和使用情况

项目投资情况：济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目涉及的投资金额为 20 万元。

项目预算资金计划使用方向：济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目涉及的投资金额为小麦条锈病 57937.4 元、“烟花”台风 50000.00 元、洪涝灾后恢复 92000.00 元，其中美里湖街道 32000.00 元、玉清湖办事处 30000.00 元、吴家堡办事处 30000.00 元。

（二）项目绩效目标

需预防可能发生的紧急事件。降低紧急事件发生的概率，对于可能发生的紧急事件提前做好应对的措施，避免造成严重的损失。

需对发生的紧急事件积极地应对处理。对于无法避免且已经发生的紧急事件进行紧急处理，避免状况进一步恶化，事后加快重建，保障能够重新运转。

各部门合理推进，全力服务好农业生产抗灾救灾和灾后恢复生产工作。对轻灾地块积极开展田间管理和病虫害防治工作，把灾害造成的不利影响降至最低，达到保持生产相对稳定的基础目标。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

评价对象为济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目预算资金的使用绩效情况，评价范围包括项目投入、项目过程、项目产出、项目效果等。评价基准日为 2022 年 11 月 30 日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系

1、绩效评价原则

（1）科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。依据济南市财政局印发的《济南市项目支出重点绩效绩效评价管理办法》（济财绩〔2021〕2 号），结合实际情况进行指标细化和分值设定。本次绩效评价有决策、过程、产出和效益 4 项一级指标，下设二、三级指标，总分值为 100 分。具体指标、指标解释、指标说明、评价标准、数据来源、证据收集方式等详见附表 1。

（4）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、评价指标体系

一级 指标	二级指 标	三级指标	指标解释	指标说明
决策	绩效目 标	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。
		资金分配 合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。
过程	资金管理	资金到位 率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）

				内预算安排到具体项目的资金。
		预算执行率	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。 实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信

				息支撑等是否落实到位。
产出	数量指标	数量达标率	购买物资的数量是否能够达到绩效目标的使用标准，应对措施的使用是否全面。	各类物资数量能够满足使用，应对措施全面合理有效。
	质量指标	质量达标率	购买物资的质量是否能够达到绩效目标的使用标准，应对措施能够解决实际问题。	各类物资质量合格，应对措施能够解决问题。
	时效指标	交付及时率	各类物资是否能够及时交付并且投入使用，应对措施实施迅速不拖沓。	物资供应及时并且能够直接投入使用，应对措施实施及时。
	成本指标	成本节约率	物资的价格是否合理，物资是否存在浪费现象，应对措施实施过程中有没有偷工减料现象，是否存在中间商。	物资的价格合理，物资使用不存在浪费现象，应对措施过程中没有偷工减料，不存在有中间商赚取差价。
效益	项目效益	经济效益	间接经济效益	项目实施使经济增长更加合理，增加地方收入。
		社会效益	增加就业机会，促进社会综合事业发展。	项目建成后使区域成为居民“安居乐业”的良好环境。
		可持续影响	在规定时期内能继续发挥应有的作用	保证质量可靠稳定的在规定的时期内继续发挥应有的作用
		社会公众或服务对象满意度	切实达到周边居民及社会公众的满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度

（三）评价方法、评价标准、评价依据

1、评价方法

根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）第 17 条规定本次专项资金的绩效评价方法主要采用比较法、因素分析法、公众评判法。

（1）比较法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况的比较、不同部门和地区同类支出的比较等，综合分析绩效目标实现程度。

（2）因素分析法

通过政策绩效目标的设置、预算的编制、管理制度的制定及执行、资金的合规性等方面综合分析影响绩效目标实现、的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

（3）公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，综合分析绩效目标实现程度。

根据第三方绩效评价组织实施工作流程的要求，对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目采取现场和非现场相结合的评价方式进行。

2、评价标准

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为

中、60 分以下为差。

3、评价依据

(1) 财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10 号)；

(2) 省委办公厅、省政府办公厅《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(鲁发〔2019〕2 号)；

(3) 济南市财政局关于印发《济南市市级预算绩效管理委托第三方机构管理办法(试行)》的通知(济财绩〔2020〕1 号)；

(4) 济南市财政局关于印发《济南市市级预算支出项目第三方机构绩效评价工作规程(试行)的通知》(济财绩〔2020〕2 号)；

(5) 济南市财政局关于印发《市级重大政策和项目全周期跟踪问效实施方案》的通知(济财绩〔2020〕15 号)。

(6) 评价资金相关的资金管理办法、预算指标下达(调整)、绩效评价、项目管理等文件。

(四) 绩效评价工作过程

进度	序号	工作节点	工作内容及产出	时间安排
前期准备 (≤2 天)	1	收集项目基础信息	与委托方协调,收集评价项目的基础数据和相关资料,开展前期案卷研究,形成项目资料清单和工作底稿	≤0.5 天
	2	制定评价实施总体方案	结合前期调研,根据时间进度、评价内容和评价方法,制定出评价实施总体方案	≤0.5 天
	3	设计和确定评价指标体系	根据项目绩效目标和项目特点,设计评价指标体系,形成评价指标框架	≤0.5 天

进度	序号	工作节点	工作内容及产出	时间安排
	4	设计实地测评检验问题清单	根据评价指标体系，结合项目基本情况，设计和形成实地调研问题清单	≤0.5 天
	5	设计调查问卷	根据评价指标体系，结合项目基本情况，设计和形成调查问卷	≤0.5 天
	6	召开研讨会与专家沟通	与专家一同讨论实施方案和指标体系的可行性	≤0.5 天
	7	完成评价实施执行方案	根据专家的意见，细化实施方案和指标体系，确定评价工作流程和方法，安排工作执行人，形成可操作的执行方案	≤0.5 天
组织实施 (≤3 天)	8	实施实地测评检验、问卷调查	抽取测评检验点，到实地实施，收集资料，形成检测记录和工作底稿。调查对象抽样，到实地开展问卷调查，收集资料，形成调查数据和工作底稿	≤2 天
	9	财务审核	根据自评资料以及佐证资料，开展财务数据审核	≤1 天
分析评价 (≤2 天)	10	评价资料整理	将实地调研的资料根据评价分析的要求进行汇总，形成汇总资料库	≤0.5 天
	11	评价资料复核	对评价资料进行多轮复核，逻辑查错，清理，形成评价资料库	≤0.5 天
	12	确定分析框架体系	根据评价资料库，进一步调整和完善评价标准、权重，确定分析框架体系	≤0.5 天
	13	评价分析	根据评价资料库，依据分析框架体系，形成绩效评价分析结果、评价结论、经验教训和建议	≤0.5 天
撰写和提交评价报告 (≤5 天)	14	撰写绩效评价报告初稿	根据评价重点和报告框架，绩效评价报告初稿	≤2 天
	15	与委托方沟通	参加项目论证会，项目负责部门的建议和意见汇总	≤2 天
	16	完善并形成绩效评价报告最终稿	对报告进行完善，提交绩效评价报告最终稿。	≤1 天

(五) 评价人员组成

本次绩效评价项目我公司拟组成立 1 个评价组，项目负责人富有

多年绩效评价经验，可以满足此次评价项目的需要。我所承诺，人员一经确定，无特殊情况不予调换。

评价组主要成员组成如下：

序号	姓名	年龄	学历	职务	职称	资格证书
1	刘翠萍	40 岁	本科	技术负责人	中级	一级注册造价师
2	程艳艳	40 岁	本科	项目经理	中级	一级注册造价师
3	张海英	49 岁	专科	外聘专家	高级	一级注册造价师
4	赵衍文	34 岁	专科	项目助理	中级	造价员
5	马腾	25 岁	本科	项目助理	无	无

我公司将严格把控本项目服务质量、确保服务工作效率，保证服务工作的顺利进行，我单位为本项目安排工作认真负责且具有丰富相关工作经验的人员担任本项目的项目组人员，同时指定我公司优秀项目经理人牛屹为本项目项目负责人，负责本项目的组织协调工作、项目组人员工作调配、核查、与业主等外部的协调、沟通等一系列工作，确保本项目的服务工作顺利进行。

针对本项目我公司提供的审计服务人员安排如下：

- 1、项目负责人：刘翠萍
- 2、技术负责人：程艳艳
- 3、项目经理：程艳艳
- 4、外聘专家：张海英
- 5、项目助理：赵衍文、马腾

(1) 项目负责人职责

项目负责人受我单位的委派和授权，具有绩效评价项目相关专业知识及水平，负责绩效评价合同的履行，负责和客户沟通，主持项目绩效评价业务工作。项目负责人承担对整个项目的质量负责，有权利对各专业人员进行调配。负责组织项目组的工作，对委托单位及我公司负责，代表我公司向委托单位提供绩效评价报告文件，协调各方关系，及时反馈有关意见。其主要工作内容为：

1. 负责绩效评价业务间的协调、组织管理、质量管理工作。
2. 根据绩效评价实施方案，有权对工作进行调整或修改，并负责统一绩效评价的技术问题。
3. 动态掌握绩效评级业务实施状况，负责审查及确定各部门界面，协调进度及技术关系，研究解决存在的问题。
4. 综合编写绩效评价报告文件的总内容、总目录，校核相关资料文件，并按规定报审，向委托单位送交经公司负责人批准的最终报告文件。
5. 协调本司与各项目参与各单位之间的关系，为本司高质量地完成绩效评价服务工作创造良好的外部条件。

(2) 项目技术负责人职责

1) 负责对采集的数据进行整理分析；符合初步成果是否完成了咨询合同约定的全部内容，其深度是否达到合同要求和满足使用需要；绩效评价过程是否按规定的程序进行，绩效评价方法运用是否恰当，提交的技术文件和相关文件是否齐全、有效；检验关键性的计算结果

和互相关联的数据；了解有关当事人对初步结果的分歧意见及其产生原因，对分歧意见进行分析、判断、做出最终选择方式；初步成果格式是否规范，技术文件和相关附件是否完整，表述是否严谨、清晰。

2) 项目负责人发现初步成果有不准确、不完整、不可靠或错误之处，应责成和督促专业咨询员予以修改、补充和完善。必要时项目负责人可直接在工作底稿上进行纠正和补充，并将纠正和补充内容通知相关人员。

3) 经项目负责人复核确认初步成果无误后，在《绩效评价质量控制流程单》上签署复核意见，将未决事项和需要提请上一级审核人员重点审核的问题在流程单复核意见栏中说明。应说明而未说明的，项目负责人负直接责任。

(3) 项目组人员职责

1) 项目经理编制项目实施方案，控制项目的进度和质量，参与撰写绩效评价报告，并复核。

2) 项目助理协助项目经理完成绩效评价的现场工作，完善绩效评价报告。

(4) 外聘专家职责

对绩效评价项目进行专业指导，对项目出现的复杂事项、重大分歧以及对结果有重大影响的问题，初步成果是否有说明分析，判断和结论是否正确。参与论证实施方案和指标体系的合理性和专业性，必要时全程参与绩效评价工作。

（六）绩效评价工作过程

1、实施步骤

根据《财政重点项目第三方绩效评价组织实施工作流程》的要求，本项目具体实施步骤如下：

（1）前期准备。包括评价前调查、成立评价工作组、制定评价实施方案、组织评价前培训、完善评价指标体系和明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单等。

（2）评价前调查。

通过与济南市槐荫区农业农村局充分沟通，对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目基本情况、资金投入明细及项目实施进度情况进行细致的评价前调查，着重了解评价项目的立项背景、任务目标、资金到位情况、项目完成情况、预期效益等基本情况，确定评价的范围、评价期间和评价重点及难点等。目的是通过科学高效的评价前调查，制定切实可行的评价工作计划，全面了解评价项目的情况，做到心中有数。

（3）制定评价实施方案。

根据评价前调查的结果，与济南市槐荫区农业农村局、项目承担单位充分交流、共同研究拟订评价实施方案。

实施方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤、评价人员及时间安排、满意度调查问卷、评价质量控制措施及工作纪律等内容。总体要求是任务明确，分工得当，内容具体，措施得力，要有针对性，可操作性要强。

（4）评价前培训工作。

通过评价前调查，制定切实可行的评价实施方案，组织评价组全体成员进行培训、学习，全员了解评价项目的基本情况，深刻领会项目支出绩效评价的精神，聘请有关专家针对评价要求进行培训，要求评价组全体成员在开始项目评价之前能够全面掌握评价计划、评价目标、评价内容及评价要求，使评价的实施能起到事半功倍的效果。

（5）完善评价指标体系。

评价指标体系是评价实施方案的核心，我所对被评价项目的评价指标进行分析研究，并结合前期调研，根据项目绩效目标和项目特点，就评价指标体系的合理性、可行性进一步完善和细化。

（6）明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单。

根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目单位配合的事项等，下达项目绩效评价通知书给项目实施单位。

2、组织实施。

本次评价的济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目采用现场评价和非现场评价相结合的方式。

（1）非现场评价。

对项目单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并根据财政部门规定的现场评价抽取范围规模，提出现场评价点的具体抽取意见，报济南市槐荫区农业农村局审核同意。

（2）现场评价

组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括：

①听取情况介绍。听取项目实施单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况，项目产出和效益等情况介绍。对于重点项目，必要时可召开相关利益方参加的座谈会，加深对项目的了解。

②实地勘察。对通过前期筛选选出的现场评价点的产出数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

注：由于受疫情影响，部分现场评价工作无法正常进行，改为通过结合线上调研的形式来开展工作。

（3）数据核查。

（4）根据项目实施单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果，通过查阅相关资料等手段，对项目实施单位数据进行检查和核实。

（5）问卷调查。

对于项目相关利益各方展开问卷调查，通过对社会公众或服务对象及其他利益相关方发放网上调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量要适中，基本能够反映项目相关利益各方的满意程度。

注：由于疫情影响，调查问卷不采用线下发放形式，改为线上问卷形式。项目资料收集阶段，不对资料内容进行定性。采集的评价数据和资料经被评价项目相关单位负责人现场签字并加盖公章后，记入评价工作底稿。

3、分析评价。

包括汇总整理绩效评价工作底稿、实施评价指标分析、形成绩效评价问题清单及评价结果。

(1) 汇总整理绩效评价工作底稿。对现场评价工作底稿、相关资料进行整理，形成系统、完整的评价资料体系。

(2) 实施评价指标分析。对项目资料、数据进行分析，汇总、计算项目绩效结果，对照绩效目标或事先设定的标准进行分析，对项目绩效完成情况进行说明，给出相关原因分析。

(3) 满意度调查分析。开展满意度调查的，得出满意度调查结果。

(4) 形成绩效评价问题清单。根据共性指标体系框架，详列项目评价中发现的问题。

(5) 形成绩效评价结果。绩效评价组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，进行综合评分，针对评价发现的问题提出意见建议，形成绩效评价结果。

4、撰写和提交绩效评价报告。

(1) 撰写报告。绩效评价组按照规定要求和文本格式撰写评价报告，要求数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确、建议可行。

(2) 提交报告。评价报告初稿撰写完成后，按照质量控制措施要求实行三级复核后形成评价报告征求意见稿，送济南市槐荫区财政局征询书面修改意见。参考济南市槐荫区财政局意见对评价报告进行

修改和完善，在规定时间内将各单位书面修改意见、报告修改情况及评价报告终稿提交济南市槐荫区财政局。

5、绩效评价档案资料归集

评价档案资料必须做到内容完整，结构合理，评价人员、复核人员和注册造价师签字齐全。需要存档的文件包括（不限于）评价项目基本情况和相关文件、评价工作方案、委托评价协议（合同）、基础数据报表、数据核查确认报告及相关证明材料、评价工作底稿及附件、调查问卷、调查问卷统计结果和报告、绩效评价指标体系及评价结果、专家组评审意见、绩效评价报告等。评价报告及取证材料等内容均要求存有电子档案。

三、评价结论和绩效分析

（一）决策分析（分值 12 分,得 8 分）

（1）绩效目标（分值 8 分，得 4 分）

①绩效目标合理性（分值 4 分，得 4 分）

项目的实施符合党中央、国务院出台的强农惠农富农政策，符合农业部发布的《农业重大自然灾害应急预案》的要求，因此应急处置费项目是符合国家政策方针和社会发展方向的，有利于提前应对紧急事件，对于突发状况及时作出措施，减少损失，保障人民的生命财产安全。根据评分标准，得分为 4 分。

②绩效指标明确性（分值 4 分，得 0 分）

因没有将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，不能用清晰、

可衡量的指标值体现，根据评分标准，得分为 0 分。

(3) 资金投入 (分值 4 分, 得 4 分)

资金分配合理性 (分值 4 分, 得 4 分)

本项目在资金付款过程中, 严格按专项资金拨付流程, 向济南市槐荫区农村农业局申报了项目申报书, 资金的拨付有完整的审批程序和手续。根据评分标准, 得分为 4 分。

(二) 过程分析 (分值 18 分, 得 17.99 分)

(1) 资金管理 (分值 12 分, 得 11.99 分)

①资金到位率 (分值 4 分, 得 4 分)

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目的预算资金为 20 万元, 实际到位资金 20 万元, 根据公式: $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$, 得出资金到位率 100%, 。根据评分标准, 得分为 5 分。

②预算执行率 (分值 4 分, 得 3.99 分)

本项目实际支出 19.99 万元, 项目实际到位资金 20 万元, 通过公示: $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金} \times 100\%)$, 得出预算执行率为 99.95%。根据评分标准, 得分为 3.99 分。

③资金使用合规性 (分值 4 分, 得 4 分)

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目根据国家财经法规和财务管理制度的规定, 依法使用资金, 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 但是资金拨付的审批程序和手续不完整完整。根据评

分标准，得分为 3 分。

(2) 组织实施（分值 6 分, 得 6 分）

①管理制度健全性（分值 2 分, 得 2 分）

项目财务管理制度依照《济南市槐荫区农业农村局财务管理制度》、《济南市槐荫区农业农村局财务收支管理制度》执行。项目管理制度较完善，项目资金的规范运作情况及项目实施单位对资金的运行情况较好。根据评分标准，得分为 2 分。

②制度执行有效性（分值 4 分, 得 4 分）

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料能够及时合理归档保存，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，得分为 4 分。

(三) 产出分析（分值 30 分, 得 30 分）

(1) 数量指标 数量达标率（分值 10 分, 得 10 分）

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目准备的各类物资数量充足，应对措施全面合理有效。根据评分标准，得分为 10 分。

(2) 产出质量 质量达标率（分值 10 分, 得 10 分）

根据申报材料以及现场考察得知，各类物资质量合格，应对措施效果显著。根据评分标准，本项得分为 10 分。

(3) 时效指标 交付及时率（分值 5 分, 得 5 分）

根据济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目现场情况以及提

供的资料得知，本项目物资和应急措施及时到位。根据评分标准，得分为5分。

(4) 成本指标 成本节约率(分值5分,得5分)

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目执行过程中严格实行监控制度，物资的价格低于市场价，物资使用不存在浪费现象，应对措施过程中没有偷工减料。根据评分标准，得分为5分。

①物资的价格合理(分值2分,得2分)

经过调查，物资价格在合理的范围内。本项得2分。

②物资使用不存在浪费现象(分值1分,得1分)

经过调查，物资使用过程中不存在浪费现象。本项得1分。

③应对措施过程中没有偷工减料(分值1分,得1分)

经过调查，应对措施合理有效，成效显著，不存在偷工减料行为。本项得1分。

④不存在是没有中间商赚取差价(分值1分,得1分)

经过调查，物资为商家直接供货，不存在中间商，措施的实施不存在外包给其他队伍实施的现象。本项得1分。

(四) 效果分析 (分值40分,得40分)

①社会效益 (分值10分,得10分)

A、项目的实施能预防解决农业生产突发应急自然灾害救灾工作
(分值4分,得4分)

经过调查，项目的实施预防了地区小麦条锈病大规模地发生，对于已发生的洪涝灾害，及时作出响应。本项得 4 分。

B、保障农民的生命财产安全（分值 3 分，得 3 分）

经过调查，项目的实施降低了灾害对农民的生命财产安全的威胁，帮助农民尽快走出灾害的影响，尽快恢复生产。本项得 3 分。

C、避免引起群众恐慌，保障社会稳定（分值 3 分，得 3 分）

通过调查，政府及时高效的应对措施也会提高人民对政府的信任度，保障政府为人民服务工作正常开展。本项得 3 分。

②经济效益（分值 10 分，得 10 分）

A、项目的实施可以提前做好对农业重大自然灾害应对，降低突发应急自然灾害对农业经济的影响（分值 4 分，得 4 分）

经过调查，项目的实施预防了地区小麦条锈病大规模地发生，避免造成小麦的大规模减产，影响农业经济收入。本项得 3 分。

B、快速恢复生产，减少农业经济损失（分值 3 分，得 3 分）

经过调查，洪涝灾害发生后，政府积极排水、排涝，并组织企业积极开展灾后生产自救，帮助农民减轻经济损失，帮助农民尽快走出灾害的影响，恢复生产。本项得 3 分。

C、有利于提高农民的生产积极性，利于农业经济发展（分值 3 分，得 3 分）

经过调查，项目的实施体现了政府为人民服务的原则，体现对人民负责的态度，能够调动农民的生产积极性，促进农业经济的发展。本项得 3 分。

③可持续影响（分值 5 分, 得 5 分）

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目能够有效预防减少灾害损失，帮助农民尽快恢复生产，促进当地农业的发展。根据评分标准，得分为 5 分。

④社会公众或服务对象满意度（分值 10 分, 得 10 分）

在本次绩效评价过程中，评价组通过对受益群体，主要是农业受灾区的人民进行了电话沟通，并通过网上调查问卷的形式做了满意度调查。根据调查统计得知，受益群体对本项目项目实施效果的非常满意，满意度为 100%。根据评分标准，得分为 10 分。

绩效评价综合得分：95.99 分，级别为优。

四、项目主要绩效、存在问题及原因分析

（一）主要绩效

项目的实施对可能发生的紧急事件进行了预防，对已经发生的紧急事件作出了积极地应对，保障了农民的生命财产安全和社会的稳定发展。

（二）存在问题

本项目的主要问题是项目未将绩效目标细化、量化。

（三）原因分析

项目主管单位对于项目的前期准备工作没有到位，未将项目的绩

效目标细化、量化。

五、有关建议

1、建议将绩效目标分解细化成绩效指标。绩效目标可以帮助项目更好的实施运转，绩效指标可以帮助更好的完成绩效目标，帮助项目主管单位和项目承担单位更好的明确自己的项目任务。

2、建议进行项目自评。验收检查之前，可出具自评报告，通过自评报告的写作过程，对照有关评估标准，自己先作一番评估，查漏补缺，发现问题和不足之处，及时完善和弥补。

六、其他需要说明的问题

项目进度情况：济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目已经实施完成，资金均发放完成。

通过对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目的评价分析，我们对济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目的综合评分为 95.99 分。

附件：

1.绩效评价得分表

2.问题清单

3.调查问卷报告

山东共诺项目管理
咨询有限公司



中国注册造价师:



2022 年 11 月 30 日

附件1:

济南市槐荫区农业农村局农业应急处置费项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	得分
决策 (12分)	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目是否有绩效目标 (1分)	1
				项目绩效目标与实际工作是否具有相关性 (1分)	1
				项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平 (1分)	1
				是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 (1分)	1
过程 (18分)		绩效指标明确性 (4分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 (2分)	0
				是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1分)	0
				是否与项目目标任务数或计划数相对应 (1分)	0
		资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位或地方实际是否相适应, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	预算资金分配依据是否充分 (2分)	2
	资金管理 (12分)			资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应 (2分)	2
		资金到位率 (4分)	实际到位资金与预算资金的比率, 用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100% (4分) 指标分值=资金到位率*指标满分值4分	4
		预算执行率 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100% (4分) 指标分值=预算执行率*指标满分值4分	3.99
		资金使用合规性 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定 (1分)	1
	组织实施 (6分)			资金的拨付是否有完整的审批程序和手续 (1分)	1
				是否符合项目预算批复或合同规定的用途 (1分)	1
				是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 (1分)	1
		管理制度健全性 (2分)	对项目单位是否建立完善的资金管理和措施和制度进行评价	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度 (1分)	1
				财务和业务管理制度是否合法、合规、完整 (1分)	1
				是否遵守相关法律法规和相关规定 (1分)	1
				项目调整及支出调整手续是否完备 (1分)	1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。	项目合同书、资金投入情况专项审核报告等资料是否齐全并及时归档 (1分)	1
				项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位 (1分)	1

附件1:

济南市槐荫区农业农村局农业应急处置费项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	得分
产出 (30分)	数量指标 (10分)	数量达标率 (10分)	购买物资的数量是否能够达到绩效目标的使用标准，应对措施的是否全面	各类物资数量能够满足使用，应对措施全面合理有效（10分）	10
	质量指标 (10分)	质量达标率 (10分)	购买物资的质量是否能够达到绩效目标的使用标准，应对措施能够解决实际问题	各类物资质量合格，应对措施能够解决问题（10分）	10
	时效指标 (5分)	交付及时率 (5分)	各类物资是否能够及时交付并且投入使用，应对措施实施迅速不拖沓	物资供应及时并且能够直接投入使用，应对措施实施及时（5分）	5
	成本指标 (5分)	成本节约率 (5分)	物资的价格是否合理，物资是否存在浪费现象，应对措施实施过程中有没有偷工减料现象，是否存在中间商	物资的价格合理（2分） 物资使用不存在浪费现象（1分） 应对措施过程中没有偷工减料（1分） 不存在是没有中间商赚取差价（1分）	2 1 1 1
	效益 (40分)	社会效益 (10分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况	项目的实施能预防解决农业生产突发应急自然灾害救灾工作（4分） 保障农民的生命财产安全（3分） 避免引起群众恐慌，保障社会稳定（3分）	4 3 3
		经济效益 (10分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况	项目的实施可以提前做好对农业重大自然灾害应对，降低突发应急自然灾害对农业经济的影响（4分） 快速恢复生产，减少农业经济损失（3分）	4 3
		可持续发展影响 (10分)	保证质量可靠稳定的在规定的时期内继续发挥应有的作用	政府的措施有利于提高农民的生产积极性，利于农业经济发展（3分） 该项分值10分。保证质量可靠稳定的在规定的时期内继续发挥应有的作用，得10分，否则酌情扣分。	3 10
		社会公众或服务对象满意度 (10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	指标分值=满意率*指标满分值10分	10
	合计				95.99

附件 2

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策存在的问题	1	槐荫区农业农村局	项目未将绩效指标细化、量化
	2		
	3		
			
项目过程存在的问题	1		
	2		
	3		
			
项目产出存在的问题	1		
	2		
	3		
			
项目效益存在的问题	1		
	2		
	3		
			
备注:			

济南市槐荫区农业农村局应急处置费项目绩效评价

满意度调查分析报告

本项目属于民生类项目，根据评价方案设置，评价选用问卷调查法、访问调查法进行社会调查，再依据项目情况，设计群众问卷调查内容，对群众以调查问卷的形式进行调查。因疫情原因，无法进行现场评价，所以此次满意度调查改为线上调查问卷的方式进行。考虑到评价的客观性及尽可能提高被调查人员的覆盖面的要求，评价组对项目涉及的受灾地区的农民发放线上调查问卷，以达到提高调查结果的客观性、科学性。

（一）评价标准

群众满意度调查包含受灾地区附近农民满意调查，针对本项目的群众满意调查情况，参考专家组并结合评价组收到的问卷反馈结果，制定了满意度的修正系数，将群众选项中的“是”“满意”类选项制定修正系数为 100 %，“不清楚”“一般”类选项制定修正系数为60%，“不满意”“否”类选项修正系数定为0%；（特殊注明第3项修正系数：选项中的“是”修正系数为100 %，“不清楚”修正系数为60%，“否”类选项修正系数定为0%；）计算公式如下：

群众满意调查满意率=“是”“满意”类份数100%+“一般”“不清楚”类份数60%+“不满意”类份数*0%。

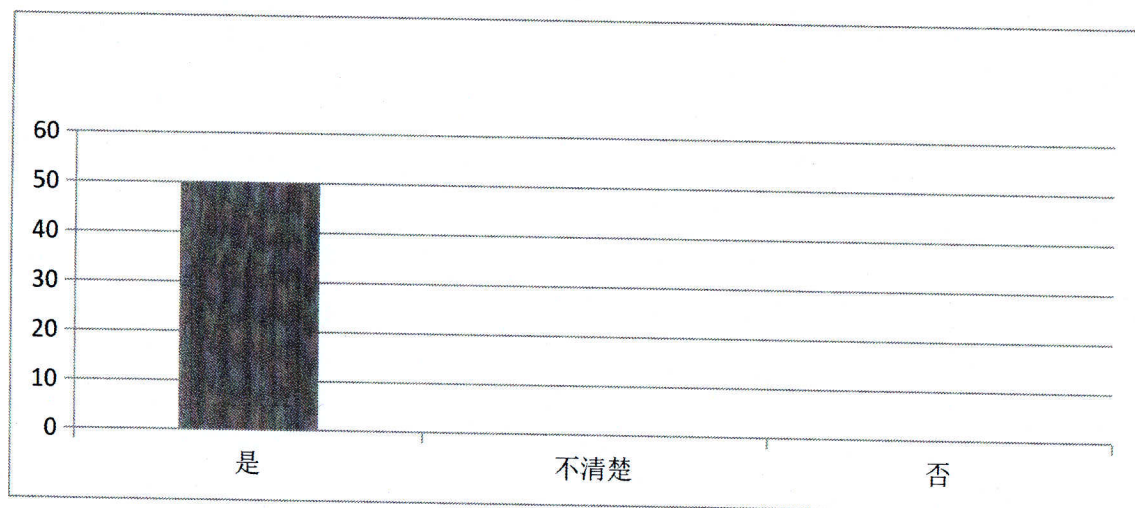
（二）评价结果

评价组共收回50份有效受灾地区农民满意度调查问卷具体分析如下：

调查对象情况，受灾地区农民50份。

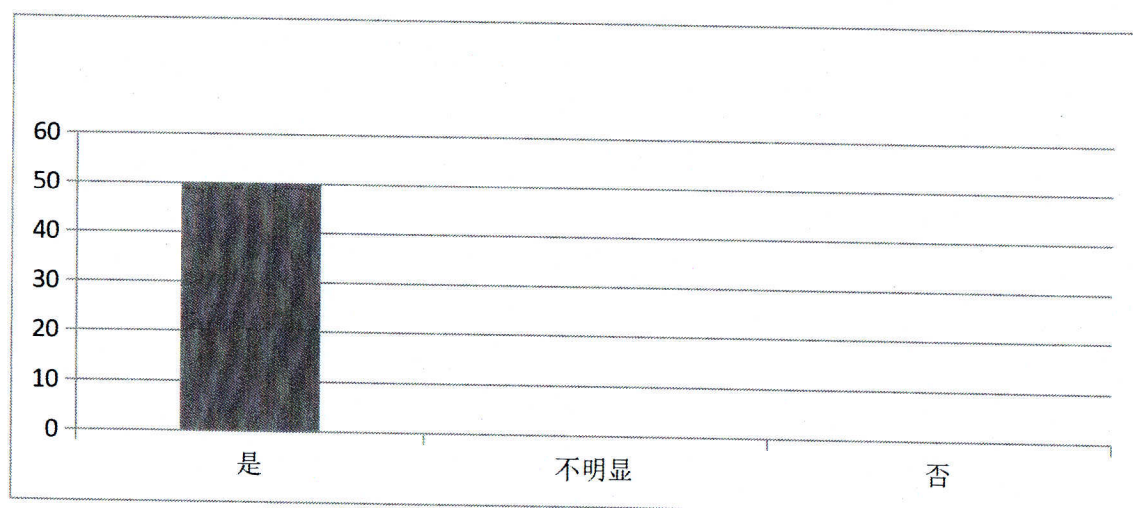
分析：受灾地区范围大，被调查人员主要以受灾地区农民为主，能客观反应对项目的反馈情况。

1、本次受灾地区是否遭受过类似的自然灾害：“是” 50份，“不清楚” 0份，“否” 0份。



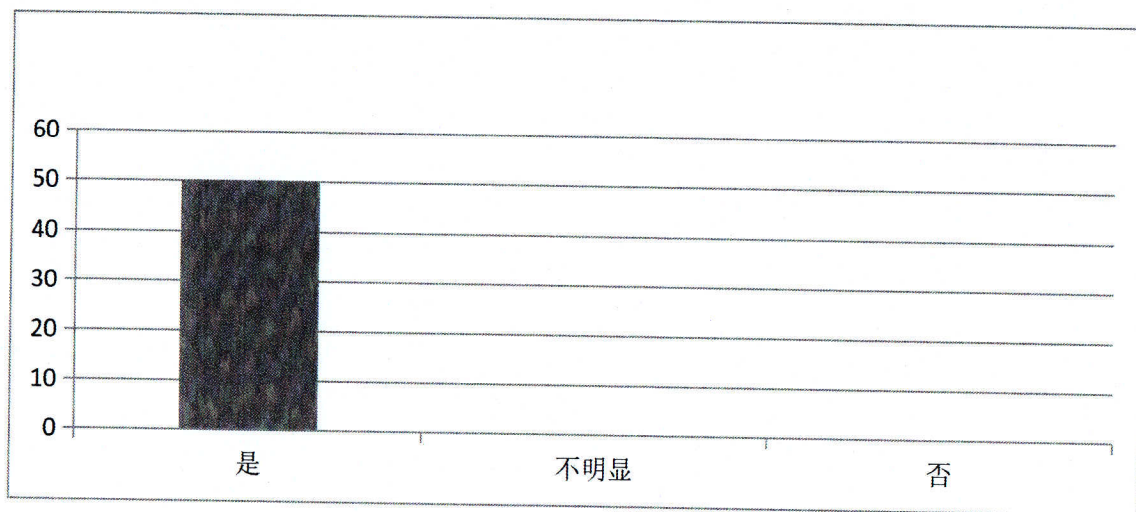
分析：经过调查，本次受灾地区遭受过类似的自然灾害。

2、本次自然灾害对农作物的影响是否很大：“是” 50份，“不清楚” 0份，“否” 0份。



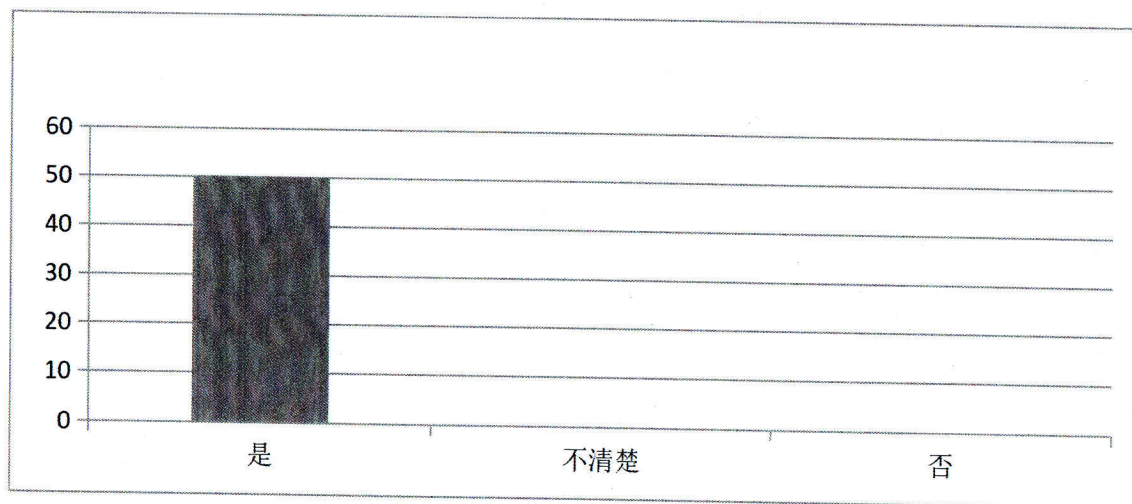
分析：经过调查，本次自然灾害对所在地区农作物影响大。

3、灾害对您及家人的心理或情绪是否产生影响：“是” 50份，“一般” 0份，“否” 0份



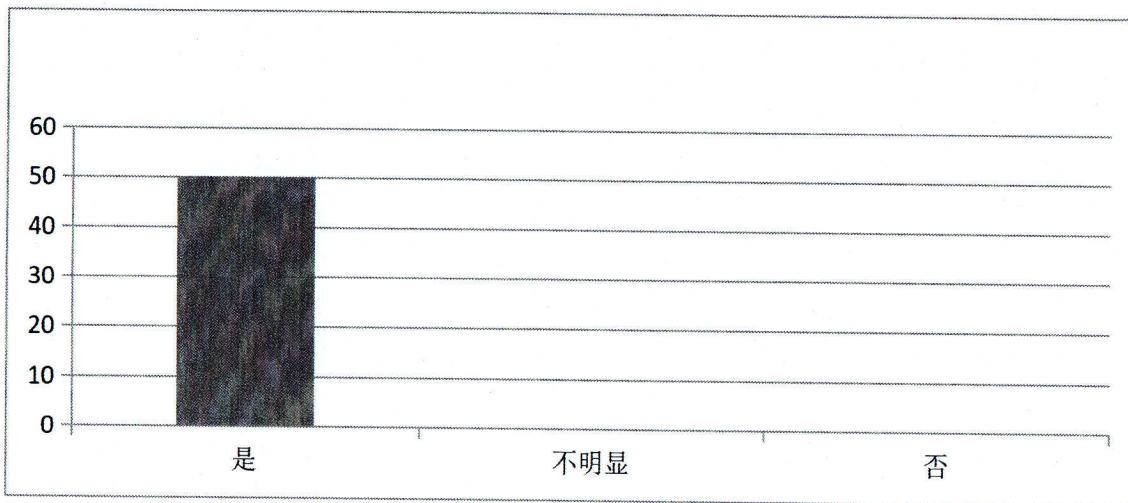
分析：经过调查，本次自然灾害对农民群众的心理和情绪上的影响较大。

4、灾情发生后，政府是否及时的采取了救援措施：“是” 50份，“不清楚” 0份，“否” 0份。



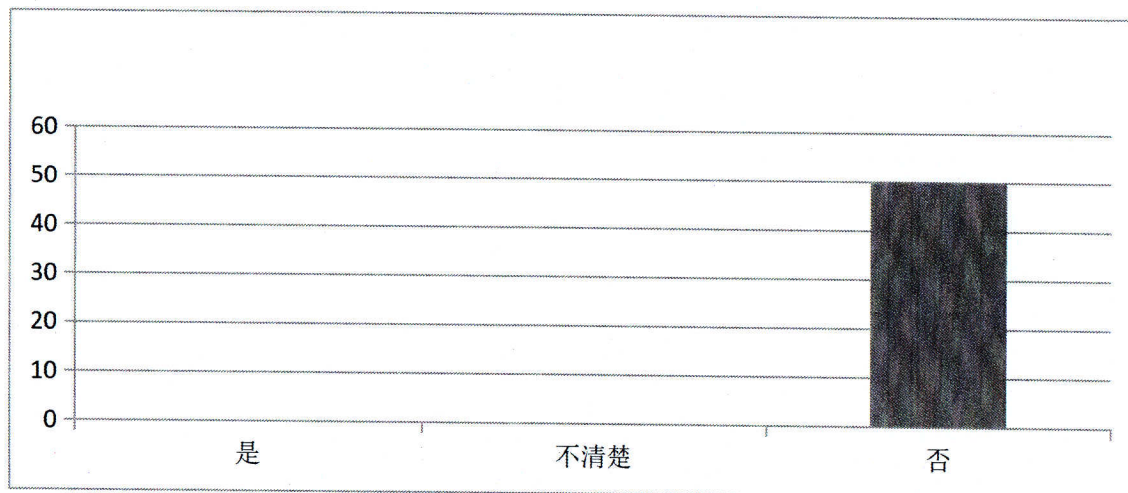
分析：通过调查，灾情发生后政府对灾情地区及时的采取了措施。

5、您认为政府采取的救援措施是否有效：“是” 50份，“一般” 0份，“否” 0份。



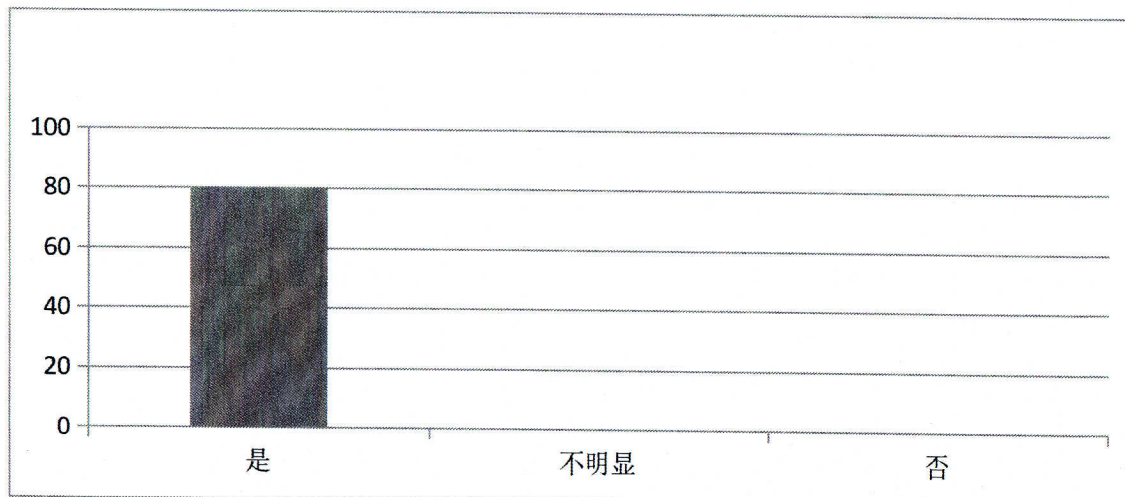
分析：经过调查，所有被调查人员都认为政府采取的救援措施是有效的。

6、政府提供的物资是否使用过程中是否有无效物资和浪费现象：
“是” 0份，“一般” 0份，“否” 50份。



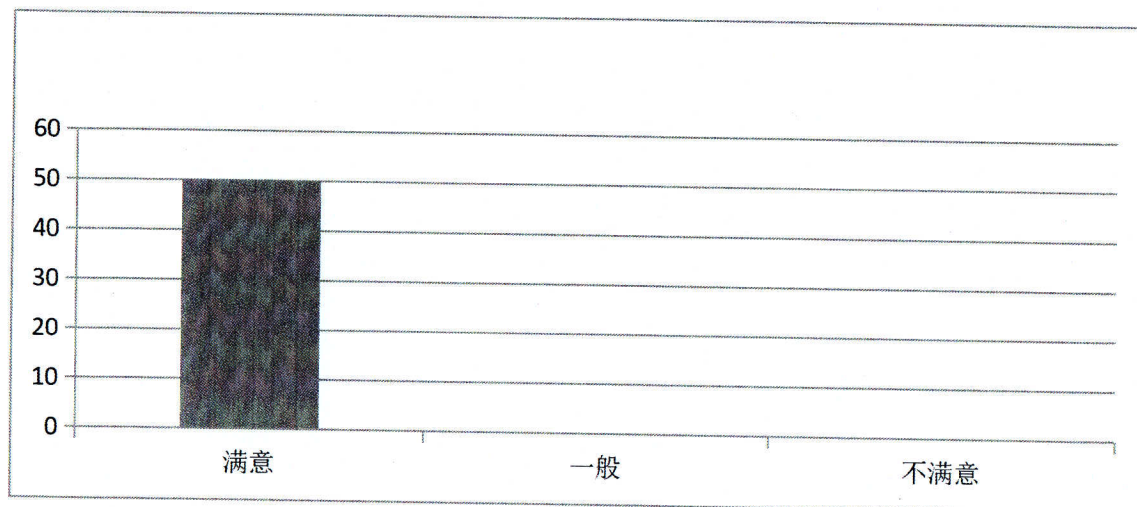
分析：通过调查，政府提供的物资都有用途，且不存在浪费的现象。

7、现在是否恢复生产：“是” 50份，“一般” 0份，“否” 0份。



分析：通过调查，目前受灾地区已经恢复生产。

8、您对于本次项目的实施是否满意：“满意” 50份，“一般” 0份，“不满意” 0份。



分析：通过调查，受灾地区群众对于本次项目的实施非常满意。